

ОТЧЕТ

о результатах Мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета Пензенской области, за 2020 год

Мониторинг качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета Пензенской области за 2020 год (далее – Мониторинг) проведен в соответствии с Порядком проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета Пензенской области (главными распорядителями средств бюджета Пензенской области, главными администраторами доходов бюджета Пензенской области, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Пензенской области), утвержденным приказом Министерства финансов Пензенской области от 09.12.2019 № 85.

При проведении мониторинга анализировались и оценивались результаты выполнения главными администраторами бюджетных процедур и операций по составлению и исполнению бюджета Пензенской области, ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, управлению активами, осуществлению внутреннего финансового аудита в целях исполнения бюджетных полномочий.

В ходе Мониторинга были определены **показатели качества** финансового менеджмента **по 8 группам** (среднесрочное финансовое планирование; исполнение бюджета; эффективность управления кредиторской задолженностью; внутренний финансовый аудит; исполнение судебных актов; качество управления активами; контроль в сфере закупок; уровень открытости бюджетных данных) и **итоговые оценки качества** финансового менеджмента.

В целях проведения Мониторинга **32 главных администратора средств бюджета Пензенской области** (далее – ГАБС) отнесены к **следующим группам** в зависимости от **объема кассовых расходов за 2020 год**:

I группа – 10 ГАБС с объемом кассовых расходов менее 100 млн.руб.;

II группа – 14 ГАБС с объемом кассовых расходов от 100 млн.руб. до 1 000 млн.руб.;

III группа – 8 ГАБС с объемом кассовых расходов более 1 000 млн.руб.

По результатам рейтинга, сформированного по каждой группе:

- **18-ти ГАБС присвоен «высокий» уровень качества** финансового менеджмента (когда итоговая оценка качества финансового менеджмента ГАБС выше среднего уровня по группе);

- **14-ти ГАБС – «удовлетворительный»** (когда итоговая оценка качества ниже среднего до 10 процентных пунктов включительно);

- **«низкий» уровень качества** финансового менеджмента (когда итоговая оценка качества ниже среднего более чем на 10 процентных пунктов), как и по итогам 2014-2019 годов, **не присваивался**.

Среди ГАБС с **«высоким»** уровнем качества финансового менеджмента **наибольшая** итоговая оценка качества по соответствующей группе достигнута *Счетной палатой, Законодательным собранием, Правительством, Избирательной комиссией, Министерством финансов.*

Среди ГАБС с **«удовлетворительным»** уровнем качества **наименьшую** итоговую оценку качества по соответствующей группе получили *Комитет по*

делам архивов, Министерство физической культуры и спорта, Министерство экономики.

По сравнению с 2019 годом прослеживается снижение итоговой оценки качества финансового менеджмента по ряду ведомств (*Управлению госжилстройтехинспекции, Управлению по регулированию контрактной системы и закупкам, Департаменту государственного имущества, Управлению ЗАГС, Министерству промышленности и инновационной политики, Министерству физической культуры и спорта и Министерству сельского хозяйства*), что привело к присвоению вместо «высокого» уровня качества «удовлетворительного».

Следует отметить, что в 2020 году снижение оценки по ряду показателей вызвано необходимостью приоритизации расходов бюджета с целью концентрации финансовых ресурсов для борьбы с пандемией и ее последствиями, оказания поддержки пострадавшим отраслям экономики, социальной помощи гражданам.

Наиболее значительное влияние на результаты Мониторинга оказали следующие факторы:

1) *своевременность принятия бюджетных обязательств на закупку товаров, работ и услуг*

Наибольшие остатки контрактруемых лимитов бюджетных обязательств сложились по следующим ведомствам:

- *Министерство строительства и дорожного хозяйства* – 35 млн.руб. (0,6% от общего объема контрактруемых лимитов на 2020 год) в основном по расходам дорожного фонда в связи с несвоевременным выполнением работ подрядчиками, экономией по результатам конкурсных процедур и фактического выполнения работ по строительству дорог, отсутствием заявок от муниципальных образований на перечисление субсидий;

- *Департамент государственного имущества* – 4,5 млн.руб. (2,4%) в связи с проведением по инициативе Управления Росреестра по Пензенской области дополнительной землеустроительной экспертизы разработанной документации для включения в государственный кадастр недвижимости, а также необходимостью описания выявленных ранее возникших (2004 год) реестровых ошибок и, как следствие, увеличением сроков завершения кадастровых работ по установлению на местности границ муниципальных образований Пензенской области;

- *Министерству образования* – 4,1 млн.руб. (1,1%) в связи с экономией по результатам торгов на создание (обновление) материально-технической базы для реализации программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, а также внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях;

2) *уровень исполнения расходов ГАБС, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета*

Федеральные средства освоены не в полном объеме следующими ведомствами:

- *Министерством здравоохранения* – 96,8% (не освоено 185,4 млн.руб. в связи с нарушением поставщиками сроков поставки медицинского

оборудования; экономией средств на осуществление дополнительных выплат медицинским работникам, оказывающим помощь больным COVID-19, в связи с уменьшением коечного фонда инфекционных отделений, сокращением периода отпусков и увеличением случаев заболеваний медицинских работников в декабре 2020 года; предоставлением компенсационных выплат медработникам, прибывшим на работу в сельскую местность, исходя из фактической численности получателей);

- *Управлением ЖКХ и ГЗН* – 97,3% (не освоено 16,8 млн.руб. в связи с лишением потенциального получателя субсидии на оказание коммунальных услуг населению по обращению с ТКО (ООО «Вторма+») статуса регионального оператора ТКО, а также экономией по результатам проведения конкурсных процедур в рамках реализации программ формирования современной городской среды);

- *Министерством труда, социальной защиты и демографии* – 98% (не освоено 123,3 млн.руб. в связи с предоставлением ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан исходя из фактических затрат и оказанием мер социальной поддержки исходя из фактической численности получателей выплат);

- *Управлением ЗАГС* – 88% (не освоено 12,5 млн.руб. в связи с экономией по результатам выполненных работ по переводу в электронную форму актовых книг);

- *Министерством сельского хозяйства* – 99,6% (не освоено 9,5 млн.руб. в связи с экономией по результатам конкурсных процедур на благоустройство сельских территорий и строительство жилья на сельских территориях, предоставляемого гражданам по договору найма жилого помещения);

3) *эффективность управления кредиторской задолженностью в 2020 году снизилась по сравнению с 2019 годом по 2-м ведомствам:*

- по Министерству лесного, охотничьего хозяйства и природопользования – в связи с ростом просроченной кредиторской задолженности государственных бюджетных и автономных учреждений за счет средств от приносящей доход деятельности;

- по Министерству физической культуры и спорта – в связи с образованием кредиторской задолженности государственных бюджетных и автономных учреждений по уплате НДС и обязательным платежам в государственные внебюджетные фонды за счет средств от приносящей доход деятельности.

При этом по сравнению с 2019 годом *сократилась* задолженность государственных бюджетных и автономных учреждений культуры по уплате НДС и обязательным платежам в государственные внебюджетные фонды за счет средств от приносящей доход деятельности (учредитель – *Министерство культуры и туризма*), а также просроченная кредиторская задолженность государственных бюджетных и автономных учреждений здравоохранения за счет средств от приносящей доход деятельности и ОМС (учредитель – *Министерство здравоохранения*);

4) *качество организации внутреннего финансового аудита*

На снижение оценки показателей повлияло отсутствие оформленного в соответствии с пунктом 11 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита»,

утвержденного приказом Минфина России от 18.12.2019 №237н (далее - приказ № 237н), решения руководителя ГАБС об организации внутреннего финансового аудита в *Комитете по делам архивов, Управлении по регулированию контрактной системы и закупкам, Управлении ветеринарии*; отсутствие утвержденного в соответствии с пунктом 13 приказа № 237н ведомственного акта, регламентирующего проведение внутреннего финансового аудита, в *Комитете по делам архивов*;

5) *качество планирования внутреннего финансового аудита*

Планирование и осуществление внутреннего финансового аудита только в отношении бюджетных процедур подведомственных администраторов бюджетных средств *Департаментом государственного имущества, Управлением по регулированию контрактной системы и закупкам, Министерством культуры и туризма, Департаментом информационной политики и СМИ*, является нарушением пункта 3 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ. Кроме того, на снижение оценки показателей повлияло несоблюдение пункта 8 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 05.08.2020 № 160н, в части отсутствия в утвержденных планах аудиторских мероприятий, подтверждающих достоверность бюджетной отчетности, а также несоблюдения положений ведомственных актов по количеству запланированных мероприятий *Департаментом государственного имущества, Управлением ЖКХ и ГЗН, Управлением ЗАГС, Департаментом информационной политики и СМИ*;

6) *качество проведения внутреннего финансового аудита*

Выявлено несоответствие годовой отчетности о результатах внутреннего финансового аудита *Министерства культуры и туризма, Управления ветеринарии, Министерства физической культуры и спорта, Управления по регулированию тарифов и энергосбережению, Департамента информационной политики и СМИ, Министерства строительства и дорожного хозяйства* пункту 29 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22.05.2020 № 91н; а также не принятие мер по осуществлению в 2020 году внутреннего финансового аудита *Министерством экономики*;

7) *взыскания по исполнительным документам*, произведенные в отношении казны Пензенской области, в лице:

- *Министерства здравоохранения* по оплате единовременных компенсационных выплат медицинским работникам с высшим образованием в возрасте до 50 лет, прибывшим в 2016 и 2017 годах на работу в сельские населенные пункты на сумму 1,2 млн. руб., а также к бюджетным учреждениям здравоохранения в части задолженности за поставку лекарственных средств перед ОАО «Фармация» на сумму 10,5 млн. руб.;

- *Департамента информационной политики и СМИ* в части компенсации за нарушение авторского права на воспроизведение фотографического произведения на сумму 1 млн. руб.;

- *Министерства промышленности и инновационной политики* в части убытков от осуществления авиаперевозок по субсидируемым маршрутам в 2017 году на сумму 4,2 млн. руб., также к ГКУ «Пензенское региональное

объединение бизнес - инкубаторов», учредителем которого является *Министерство промышленности и инновационной политики* в части задолженности по арендной плате на сумму 2,5 млн. руб.;

8) *результаты мониторинга цен в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, проводимого Министерством финансов*

Наибольший процент возвращенных на доработку заявок сложился по *Управлению транспорта – 81% (13 из 16 заявок), Министерству физической культуры и спорта - 80 % (16 из 20 заявок), Министерству культуры и туризма - 78 % (7 из 9 заявок), Управлению ветеринарии -71% (5 из 7 заявок).*

Во исполнение п. 15 Порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого ГАБС, утвержденного приказом Министерства финансов Пензенской области от 09.12.2019 № 85, 14 ГАБС, которым по результатам Мониторинга за 2020 год присвоен «удовлетворительный» уровень качества финансового менеджмента, утверждены правовым актом ГАБС планы мероприятий, направленные на устранение недостатков в организации финансового менеджмента и улучшение его качества.

Реализация указанных планов мероприятий, разработку которых по итогам Мониторинга за 2019 год осуществляли 12 ГАБС, позволила в 2020 году повысить уровень качества финансового менеджмента с «удовлетворительного» на «высокий» *Уполномоченным по правам человека и защите прав предпринимателей Пензенской области, Управлению ЖКХ и ГЗН, Управлению цифрового развития, информационных технологий и связи и Министерству культуры и туризма.*

Врио Министра

Л.М. Финогеева