

ОДОБРЕНЫ
рабочей группой
Министерства финансов Пензенской области
по проведению оценки открытости бюджетных
данных и участия граждан в бюджетном
процессе на уровне муниципальных
образований Пензенской области
«29» апреля 2016 г.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по представлению бюджета Пензенской области
и бюджетов муниципальных образований Пензенской области
и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме

Настоящие Методические рекомендации разработаны на основе Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, утвержденных приказом Министерства Российской Федерации от 22.09.2015 № 145н, в целях реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы путем обеспечения информирования граждан о бюджете Пензенской области и бюджетах муниципальных образований Пензенской области в доступной форме.

I. Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации определяют состав, структуру, порядок составления и публикации информации, содержащей основные положения проекта бюджета (закона (решения) о бюджете, закона (решения) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год) Пензенской области (муниципального образования Пензенской области) в понятной для широкого круга граждан форме (далее - бюджет для граждан).

2. Бюджет для граждан разрабатывается для ознакомления граждан с задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, основными условиями формирования и исполнения бюджетов, источниками доходов бюджетов, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований, а также вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений.

3. Бюджет для граждан может использоваться в ходе проведения публичных слушаний по проекту бюджета Пензенской области (муниципального образования Пензенской области) и годовому отчету о его исполнении.

4. При составлении и публикации бюджетов для граждан рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

4.1. Достаточность: состав сведений, представленных в бюджете для граждан, должен быть достаточным для формирования у граждан

представления о бюджете Пензенской области (муниципального образования Пензенской области) (далее - публично-правовое образование) без обращения к дополнительным источникам;

4.2. Понятность: при использовании узкопрофессиональных терминов следует приводить их расшифровку в глоссарии;

4.3. Достоверность: в бюджет для граждан следует включать только сведения, основанные на официальной информации об основных показателях социально-экономического развития, задачах и приоритетных направлениях бюджетной политики, источниках доходов бюджетов, обоснованиях бюджетных расходов, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных ассигнований;

4.4. Актуальность: информацию, представленную в бюджете для граждан, следует актуализировать в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Пензенской области (решениями органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области) с учетом вносимых изменений;

4.5. Доступность: при публикации бюджета для граждан следует исходить из необходимости обеспечения доступа к информации максимального количества граждан;

4.6. Своевременность: бюджет для граждан следует публиковать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее даты внесения проекта закона (решения) о бюджете на рассмотрение Законодательного Собрания Пензенской области (представительного органа муниципального образования Пензенской области) или опубликования закона (решения) о бюджете, а также не позднее даты внесения проекта закона (решения) об исполнении бюджета на рассмотрение Законодательного Собрания Пензенской области (представительного органа муниципального образования Пензенской области) или одновременно с опубликованием закона (решения) об исполнении бюджета.

II. Состав и структура бюджета для граждан

5. В бюджет для граждан рекомендуется включать:

глоссарий, разъясняющий основные понятия, используемые в бюджетном процессе, такие как «бюджет», «доходы бюджета», «расходы бюджета», «межбюджетные трансферты» и иные необходимые термины;

описание административно-территориального деления публично-правового образования;

основные показатели социально-экономического развития публично-правового образования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития публично-правового образования в динамике, включая фактические значения в отчетном году, плановые значения в текущем году, прогноз на очередной год и плановый период, в том числе показатели, характеризующие численность населения, объем валового

регионального продукта, индекс потребительских цен, уровень безработицы, среднемесячную заработную плату, прожиточный минимум, прогноз объемов жилищного строительства;

основные задачи и приоритетные направления бюджетной политики публично-правового образования на очередной финансовый год и плановый период (в случае составления бюджета публично-правового образования на трехлетний период), в том числе направленные на поддержание сбалансированности бюджетов, повышение эффективности расходов бюджетов;

основные характеристики бюджета (в абсолютных и относительных величинах), в том числе сведения о доходах и расходах, межбюджетных трансфертах, планируемых к получению из федерального бюджета (бюджета Пензенской области, бюджетов муниципальных образований Пензенской области), а также дефицит/профицит бюджета;

основные сведения о межбюджетных отношениях публично-правового образования, в том числе сведения о трансфертах, планируемых к получению из федерального бюджета (бюджета Пензенской области), направляемых в бюджеты муниципальных образований Пензенской области, планируемых к получению из бюджетов муниципальных образований Пензенской области;

уровень долговой нагрузки на бюджет публично-правового образования, в том числе с отражением структуры долга публично-правового образования по видам долговых обязательств;

информацию о позиции публично-правового образования в рейтингах открытости бюджетных данных, качества управления региональными (муниципальными) финансами (при наличии);

информацию о проведении и участии публично-правового образования в конкурсах проектов по представлению бюджетов для граждан, о реализации проектов инициативного бюджетирования, а также проектов, направленных на повышение бюджетной грамотности населения (при наличии).

6. В состав информации о доходах бюджета публично-правового образования рекомендуется включать:

информацию о планируемых поступлениях в бюджет публично-правового образования на очередной финансовый год и плановый период, в том числе в сравнении с предыдущими годами;

информацию об объеме и структуре налоговых и неналоговых доходов, а также межбюджетных трансфертов, поступающих в бюджет публично-правового образования в динамике (фактические значения в отчетном году, плановые значения в текущем году, прогноз на очередной год и плановый период).

7. Учитывая особенности классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в целях обеспечения наглядности и понятности для граждан (заинтересованных пользователей) представленной информации, финансовым органам публично-правовых

образований рекомендуется агрегировать данные и представлять их в разрезе основных видов налоговых и неналоговых доходов.

8. Информацию о доходах бюджета публично-правового образования рекомендуется сопровождать объяснением причин изменения доходов бюджета и кратким описанием деятельности органов государственной власти (местного самоуправления), влияющей на изменение доходов бюджета.

9. Информацию о расходах бюджета рекомендуется структурировать с учетом интересов целевых групп пользователей информации, содержащейся в бюджете для граждан. Целевая группа и ее состав могут определяться критериями отнесения граждан и/или организаций, получающих поддержку (или другие формы выплат) из бюджета, к той или иной целевой группе. К таким критериям могут быть отнесены качественные характеристики представителей целевых групп, численность представителей целевой группы и ее социальная значимость, объем бюджетных ассигнований, направляемых на поддержку целевой группы.

9.1. В описание целевой группы рекомендуется включать характеризующую данную группу краткую информацию и определения, основанные на нормативных правовых актах с указанием их реквизитов и/или ссылок на них, а также комментарии к ним в доступной и понятной для граждан (заинтересованных пользователей) форме. Информация о целевой группе может быть представлена в виде справки, таблицы или с применением инфографики.

9.2. К целевым группам могут быть отнесены крупные социальные группы граждан, получающие поддержку из бюджета в зависимости от их социального статуса (например, участники Великой Отечественной войны и труженики тыла, семьи с детьми, учащиеся, дети-сироты, инвалиды, лица, пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций, малообеспеченные граждане, граждане, нуждающиеся в социальной поддержке, и другие); работники государственных и муниципальных учреждений (например, учителя, врачи, социальные работники); организации и предприятия, получающие поддержку или оплату государственных (муниципальных) заказов из бюджета (например, предприятия малого и среднего бизнеса, индивидуальные предприниматели, некоммерческие организации, организации с государственным или муниципальным участием и другие).

9.3. Информация для целевой группы может быть представлена по следующим направлениям: количественные характеристики (численность целевой группы, доля в общей численности населения публично-правового образования, меры поддержки за счет средств бюджета публично-правового образования (льготы, денежные выплаты, компенсации, меры социальной поддержки); государственные и муниципальные услуги, оказываемые представителям целевой группы за счет средств бюджета публично-правового образования; мероприятия государственных программ Пензенской области (муниципальных программ), непосредственно направленные на целевую группу.

10. Информацию о расходной части бюджета публично-правового образования рекомендуется представлять в разрезе государственных программ Пензенской области (муниципальных программ) с указанием непрограммных расходов, выделяя общественно значимые проекты, реализуемые на территории публично-правового образования, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства, а также проектов в рамках инициативного бюджетирования.

11. Информацию о расходах бюджета в разрезе государственных программ Пензенской области (муниципальных программ) рекомендуется дополнять данными о достигнутых и планируемых целевых показателях программ (в сопоставлении с объемами бюджетных расходов, направляемых на достижение целевых показателей соответствующих программ). Данные о расходах и целевых показателях рекомендуется приводить в динамике (фактические значения в отчетном году, плановые значения в текущем году, прогноз на очередной год и плановый период).

12. Сведения о расходах бюджета могут быть дополнительно представлены по разделам и подразделам классификации расходов бюджета и в разрезе видов расходов.

13. В составе информации о расходах бюджета рекомендуется приводить сведения об оценке объема предоставляемых налоговых и неналоговых льгот, установленных законодательством (решением) соответствующего публично-правового образования.

14. В составе бюджета для граждан рекомендуется включать сведения об общественно значимых проектах, в том числе о создаваемых в рамках данных проектов объектах капитального строительства общерегионального (межмуниципального) характера или имеющих важное значение для социально-экономического развития публично-правового образования.

15. Основными критериями для включения общественно значимого проекта в бюджет для граждан могут быть:

значительный объем расходов бюджета, направляемых на финансирование проекта;

общерегиональный (межмуниципальный) характер проекта;

широкий охват целевой аудитории (несколько целевых групп, на которые направлена реализация общественно значимого проекта).

16. По каждому общественно значимому проекту рекомендуется включать следующую информацию:

общие характеристики проекта (справочная информация) - наименование, место реализации, сроки реализации (для объектов капитального строительства - срок ввода в эксплуатацию);

объем финансирования - общий объем финансирования с разбивкой по годам и источникам финансирования (федеральный бюджет, бюджет Пензенской области, бюджет муниципального образования Пензенской области, внебюджетные средства), целевые статьи расходов;

мероприятия, направленные на достижение поставленных целей, в том числе в рамках государственных программ Российской Федерации, государственных программ Пензенской области и муниципальных программ, непосредственно влияющие на целевые группы;

показатели (индикаторы), характеризующие процесс реализации проектов, государственных программ Пензенской области, муниципальных программ;

ожидаемые результаты, характеризующие итоги реализации проектов, государственных программ Пензенской области, муниципальных программ.

17. В состав информации о реализации в публично-правовом образовании проектов инициативного бюджетирования рекомендуется включать сведения о проектах по поддержке местных инициатив, направленных на решение вопросов местного значения при непосредственном участии граждан.

18. Информацию в бюджете для граждан, составленном на основе проекта закона (решения) об исполнении бюджета или закона (решения) об исполнении бюджета, рекомендуется представлять в соответствии с той же структурой, что и информацию в бюджете для граждан, составленном на основе проекта закона (решения) о бюджете и закона (решения) о бюджете с указанием причин отклонения фактических значений от запланированных.

19. В бюджеты для граждан рекомендуется включать контактную информацию для граждан, в том числе сведения о местонахождении, контактных телефонах, адресах электронной почты, графике работы финансового органа публично-правового образования, графике личного приема граждан руководством финансового органа, а также описание дополнительных способов участия граждан в публичных слушаниях по проекту бюджета и отчету о его исполнении в данном публично-правовом образовании, в том числе описание механизмов взаимодействия с депутатами законодательного (представительного) органа публично-правового образования.

20. В целях дополнительного информирования граждан финансовые органы публично-правового образования при составлении бюджета для граждан могут использовать по выбору удельные и подушевые показатели доходов и расходов бюджета, в том числе в сравнении с аналогичными показателями других субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) за год, предшествующий составлению бюджета для граждан.

III. Порядок составления и публикации бюджета для граждан

21. Бюджеты для граждан составляются и публикуются финансовыми органами публично-правового образования ежегодно.

22. Финансовым органам публично-правового образования рекомендуется составлять и публиковать бюджеты для граждан на основе следующих документов:

проекта закона (решения) о бюджете, внесенного Губернатором Пензенской области, администрацией муниципального образования Пензенской области на рассмотрение Законодательного Собрания Пензенской области (представительного органа муниципального образования Пензенской области);

закона (решения) о бюджете;

проекта закона (решения) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, внесенного Губернатором Пензенской области, местной администрацией муниципального образования Пензенской области на рассмотрение Законодательного Собрания Пензенской области (представительного органа муниципального образования Пензенской области), или закона (решения) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год.

23. При формировании бюджетов для граждан рекомендуется использовать нормативные правовые акты (решения), утверждающие государственные программы Пензенской области (муниципальные программы), а также иные нормативные правовые акты по решению финансового органа публично-правового образования.

24. Финансовым органам публично-правовых образований при составлении бюджетов для граждан рекомендуется руководствоваться Методическими рекомендациями по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, утвержденными приказом Министерства Российской Федерации от 22.09.2015 № 145н и настоящими Методическими рекомендациями, а также правовыми актами уполномоченных органов публично-правового образования, регуливающими порядок подготовки и публикации бюджетов для граждан (при наличии).

25. По решению финансового органа публично-правового образования бюджеты для граждан могут уточняться в соответствии с внесенными в закон (решение) о бюджете изменениями.

26. В целях обеспечения прозрачности и доступности информации при формировании бюджетов для граждан рекомендуется использовать современные технологии визуализации данных (графики, диаграммы, таблицы, фотографии).

27. В процессе формирования бюджетов для граждан финансовым органам публично-правовых образований рекомендуется проводить общественные обсуждения содержания и способа представления бюджетов для граждан, в том числе в форме заседаний рабочих групп, комиссий, а также опросов и горячих линий.

28. Бюджеты для граждан подлежат опубликованию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в виде брошюр, либо в виде сведений, размещаемых на официальном сайте публично-правового образования, финансового органа публично-правового образования или ином информационном ресурсе на усмотрение финансового органа публично-

правового образования, на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

29. Бюджет для граждан, составленный на основе проекта закона (решения) о бюджете или закона (решения) о бюджете, рекомендуется публиковать одновременно с внесением проекта закона (решения) о бюджете Губернатором Пензенской области, администрацией муниципального образования Пензенской области на рассмотрение Законодательного Собрания Пензенской области (представительного органа муниципального образования Пензенской области) или одновременно с опубликованием закона (решения) о бюджете.

30. Бюджет для граждан, составленный на основе проекта закона (решения) об исполнении бюджета или закона (решения) об исполнении бюджета, рекомендуется публиковать одновременно с внесением проекта закона (решения) об исполнении бюджета Губернатором Пензенской области, администрацией муниципального образования Пензенской области на рассмотрение Законодательного Собрания Пензенской области (представительного органа муниципального образования Пензенской области) или одновременно с опубликованием закона (решения) об исполнении бюджета.

31. Сведения, размещаемые на информационном ресурсе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», публикуются в свободном доступе без регистрации граждан или предоставления их персональных данных, а также без заключения лицензионных или иных соглашений для доступа к бюджету для граждан.

32. Финансовым органам публично-правовых образований, публикующим бюджет для граждан в виде сведений, размещаемых на информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», рекомендуется обеспечить обратную связь с гражданами, а также предоставлять возможность общения по темам, разделам и рубрикам соответствующего информационного ресурса (при наличии технической возможности).
