

Аналитическая записка
о результатах мониторинга выполнения муниципальными образованиями Пензенской области условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов за I полугодие 2016 года

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ и Порядком заключения соглашений между Министерством финансов Пензенской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (далее – Соглашение), а также осуществления контроля за их исполнением, утвержденным приказом Министерства финансов Пензенской области от 19.12.2007 № 104, Министерством финансов Пензенской области на основании отчетов, представленных органами местного самоуправления, проведен мониторинг выполнения муниципальными образованиями Пензенской области условий Соглашений за I полугодие 2016 года.

В 2016 году Соглашения заключены со 158 муниципальными образованиями, в том числе с г. Заречным, 20 муниципальными районами и 137 поселениями, по результатам мониторинга которых установлено следующее.

I. Мониторинг соблюдения требований бюджетного законодательства РФ, законодательства РФ о налогах и сборах, нормативных правовых актов Пензенской области (п. 2.1 Соглашения)

В части выполнения обязательств, установленных вышеуказанным пунктом Соглашения, выявлены следующие нарушения:

Утвержденный *объем дефицита* Новопичурского сельсовета Наровчатского района превысил установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ допустимые ограничения в размере 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на 44,0 тыс.руб. и составил 18,7%.

Кроме того, утвержденный *объем заимствований* в Шемышейском районе превысил сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств, на 4 147 тыс.руб., что противоречит статье 106 Бюджетного кодекса РФ. Следует отметить, что по результатам исполнения бюджета Шемышейского района за 2015 год также было установлено аналогичное нарушение.

По другим показателям в части соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ в отношении размера муниципального долга, расходов на обслуживание муниципального долга,

нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, а также неустановления и неисполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами Пензенской области к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования, нарушений не установлено.

II. Повышение эффективности использования бюджетных средств и увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов (п.2.2 Соглашения)

В рамках мониторинга проведен анализ работы органов местного самоуправления муниципальных образований по оптимизации расходов и сокращению недоимки по платежам во все уровни бюджетов.

Из 158 муниципальных образований *оптимизация расходов* местных бюджетов в I полугодии 2016 года проводилась только в г. Заречном, 12 районах и 23 поселениях. В результате получена экономия в общей сумме 22 470,5 тыс.руб. за счет сокращения численности и расходов на содержание муниципальных учреждений и органов местного самоуправления.

При сравнении этих данных с общим объемом обязательств местных бюджетов установлено, что полученная экономия составляет в среднем только 1,0% запланированных расходов, а в г. Заречном, Лопатинском и Шемышейском районах, Кандиевском сельсовете Башмаковского района, Дигилевском сельсовете Городищенского района – 0,1% (для сравнения: в Ушинском сельсовете Земетчинского района – 1,9%, Пограничном сельсовете Колышлейского района – 3,7%, Шейнском сельсовете Пачелмского района – 3,6%, Нижнелиповском, Малосадовском, Вязовском, Еремеевском, Нижнемывальском, Маркинском и Пичилейском сельсоветах Сосновоборского района – от 1,6% до 3,0%).

Несмотря на сокращение в I полугодии текущего года *недоимки по платежам во все уровни бюджетов* в общей сумме 43 732,2 тыс.руб., в 7 муниципальных районах (Вадинском, Земетчинском, Мокшанском, Никольском, Пачелмском, Сосновоборском и Спасском), а также в 49 поселениях допущен ее рост, наибольший, то есть в два раза и более – в Камынинском сельсовете Белинского района, Посельском сельсовете Кузнецкого района, Скановском сельсовете Наровчатского района, Бигеевском сельсовете Неверкинского района, Ахматовском, Базарно-Кеньшенском, Казарском, Маисском и Нижнешкафтинском сельсоветах Никольского района, Большееланском сельсовете Пензенского района.

Аналогичная ситуация сложилась с *недоимкой по местным налогам*, которые являются одним из основных доходных источников и зачисляются в бюджеты муниципальных образований в полном объеме. При снижении недоимки в целом на 10 351 тыс. руб. (14,6%), в 5 муниципальных районах

(Вадинском, Городищенском, Кольшлейском, Мокшанском и Шемышейском), а также в 33 поселениях она увеличилась. Значительный рост недоимки (от 58% в р.п. Сура до увеличения в 8,4 раза в Ахматовском сельсовете) сложился во всех поселениях Никольского района, за исключением Усовского сельсовета, в Вадинском районе (в 3,3 раза), Оленевском сельсовете Пензенского района (в 13,4 раза), Каргалайском сельсовете Вадинского района (в 7,3 раза) и других.

В 3 муниципальных районах и 32 поселениях удельный вес недоимки в объеме налоговых и неналоговых доходов составляет более 10%, из них в Китунькинском сельсовете – 40,6%, р.п. Сура Никольского района – 51,0%, Каргалайском сельсовете Вадинского района – 74,8%, Каржимантском сельсовете Шемышейского района – 88,9%, Оленевском сельсовете Пензенского района – 97,9%, а в Базарно-Кеньшенском сельсовете Никольского района превышает их прогнозируемый объем (104,9%).

В Белинском, Камешкирском районах, Верхнешкафтинском сельсовете Городищенского района и Засурском сельсовете Лунинского района размер недоимки остался на прежнем уровне. Отсутствует недоимка в Иссинском, Кузнецком, Лунинском, Малосердобинском районах и 50 поселениях.

Недостаточная работа проводится органами местного самоуправления также *по увеличению неналоговых доходов* в частности, по взысканию имеющейся по ним задолженности. По состоянию на 01.07.2016 размер задолженности составил 34 277,9 тыс.руб., рост по сравнению с началом года – на 7 073,1 тыс.руб. (26,0%), наибольший – в Никольском районе (в 2,6 раза), Пачелмском (в 2,5 раза), Белинском (в 2,2 раза), а также в Кобылкинском сельсовете Каменского района (в 7,7 раза), Комаровском сельсовете Кузнецкого района (в 3,5 раза), Усть-Каремшинском сельсовете Нижнеломовского района (в 1,8 раза), Русско-Ишимском сельсовете Городищенского района (в 1,6 раза).

Приведенные результаты по реализации мероприятий, направленных на оптимизацию расходов и мобилизацию поступлений налоговых и неналоговых доходов, указывает на недостаточность принимаемых мер.

Учитывая вышеизложенное в целях устранения недостатков, выявленных в ходе мониторинга, Министерство финансов Пензенской области рекомендует главам администраций муниципальных образований:

1. Обеспечить контроль за выполнением требований бюджетного законодательства РФ, законодательства РФ о налогах и сборах, нормативных правовых актов Пензенской области (п.2.1 Соглашения).

2. Продолжить оптимизацию бюджетных расходов, в том числе за счет:

- повышения эффективности использования муниципального имущества, находящегося в пользовании муниципальных учреждений;

- снижения объемов расходов на муниципальные закупки товаров, работ путем предотвращения завышения начальных цен закупок, отказа от закупок товаров и услуг повышенной комфортности, расширения практики проведения совместных торгов;

- выявления резервов по сокращению расходов неэффективного характера.

4. Проводить постоянную работу по увеличению доходного потенциала бюджетов, в том числе за счет наращивания налоговой базы за счет ее «легализации» по налогу на доходы физических лиц.

5. Совместно с налоговыми инспекциями осуществлять информационно-разъяснительную работу с юридическими и физическими лицами о необходимости своевременной уплаты налогов и погашения недоимки, активизировать работу комиссии по налогам и сборам, с приглашением на нее организаций и физических лиц, являющихся неплательщиками налогов и неналоговых доходов.

6. Осуществлять претензионную работу по взысканию задолженности по неналоговым доходам.