



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 03 сентября 2015 года № 352-рП

г. Пенза

О мерах по повышению эффективности формирования начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок для нужд Пензенской области

По состоянию на 1 августа 2015 года Управлением по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области и подведомственным учреждением проведено 3383 процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с начальной (максимальной) ценой контрактов

5 578 492,9 тыс. рублей, или 131,2 % к уровню аналогичного периода прошлого года. По результатам проведения конкурентных процедур экономия бюджетных средств составила 325 637,14 тыс. рублей (7,8 %). За аналогичный период 2014 года данный показатель составил 162 412, 318 тыс. рублей (4,9 %).

Главными распорядителями бюджетных средств Пензенской области проведено 338 закупок с начальной (максимальной) ценой контрактов 461 440,5 тыс. рублей из запланированных на год 454 конкурентных процедур на сумму 801 719,4 тыс. рублей, что составляет 74 % по количеству процедур, 58 % по объему денежных средств. Экономия бюджетных средств составила 18 572,2 тыс. рублей (5,1 %).

В то же время за 8 месяцев 2015 года не состоялось 1058 процедур, в том числе в связи с отсутствием заявок участников 207 конкурентных процедур (6,1 %), из них 130 закупок лекарственных средств, 25 закупок продуктов питания и 7 закупок работ по ремонту автомобильных дорог. При этом 9 запросов котировок и 4 электронных аукциона проводились безрезультатно дважды.

С целью выработки единообразной позиции по вопросу формирования НМЦК с учетом нового законодательства о контрактной системе Управлением по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области в 2014–2015 годах было проведено 5 плановых обучающих семинаров для заказчиков по вопросам анализа рынков товаров, работ и услуг.

Анализ формирования начальной (максимальной) цены контрактов показал, что по итогам сопоставления рыночных цен в 95 % случаях заказчиками используется иной метод обоснования цены, заключающийся в выборе

наименьшего из полученных коммерческих предложений.

Во всех несостоявшихся процедурах на поставку продуктов питания и лекарственных средств начальная (максимальная) цена контрактов была сформирована на основе минимальных коммерческих предложений, наименьших цен из реестра заключенных контрактов или минимальных зарегистрированных цен государственного реестра цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты.

В 2015 году увеличилась доля возвращенных по итогам правовой экспертизы уполномоченными органами на доработку заявок в связи с несоблюдением установленного порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта. Если в 2014 году на доработку было возвращено 44 заявки (20,5 %), то за 8 месяцев 2015 года возвращено 47 заявок (33,0 %).

Основаниями для возврата заявок в 2015 году являлись: использование ценовых предложений на конкретный товар (5 случаев); необоснованный выбор метода анализа рынка (5 случаев); несоответствие товара, описанного в коммерческих предложениях, предмету закупки (3 случая); некорректное формирование цены при осуществлении закупок лекарственных средств, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (5 случаев); отсутствие в составе анализа цены контракта копий запросов заказчика (7 случаев); расхождение ориентировочной начальной (максимальной) цены, указанной в плане-графике закупок, с указанной в заявке на закупку, более чем на 10 % (корректировка плана-графика и продление процедуры на 10 дней) (12 случаев), а также несоблюдение формальных требований к оформлению документов (10 случаев).

В 135 случаях несостоявшихся торгов начальная (максимальная) цена контрактов составляла менее 100 тыс. рублей, из них 105 закупок лекарственных средств и 16 процедур на закупку продуктов питания.

В то же время за 8 месяцев 2015 года в 487 конкурентных процедурах закупок начальная (максимальная) цена была снижена на 25 % и более (демпинг цен), из них 228 процедур являлись закупками лекарственных средств и расходных материалов и изделий медицинского назначения, 50 процедур на поставку продуктов питания, 57 процедур, связанных с разработкой проектной документации реконструкции автомобильных дорог и выполнением работ по текущему ремонту, ремонту автомобильных дорог, кадастровых работ, расчистке и дноуглублению русла рек, техническому обслуживанию и ремонту оборудования, работ по охране, защите и воспроизводству лесов и т.д., а также 53 процедуры на оказание услуг по охране объектов, образовательных услуг, оценке условий труда и медицинских услуг.

В соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства органы исполнительной власти Пензенской области обязаны приступить к регламентации нормативных затрат на обеспечение государственных функций. Использование ведомственных нормативных затрат на этапе планирования закупок на 2016 год повысит эффективность формирования начальной (максимальной) цены контрактов.

В целях повышения эффективности формирования начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок для нужд Пензенской области:

1. Информацию временно исполняющего обязанности начальника Управления по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области С.В. Мокроусова «О мерах по повышению эффективности формирования начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок для нужд Пензенской области» принять к сведению.

2. Управлению по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области:

2.1. Разработать методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд Пензенской области (срок: 10.12.2015).

2.2. Включить в план обучающих семинаров для заказчиков Пензенской области на четвертый квартал 2015 года мероприятие по вопросу обоснования начальной (максимальной) цены контракта (срок: 01.10.2015).

2.3. Утвердить нормативные затраты на обеспечение функций Управления по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области подведомственного казенного учреждения и направить указанный нормативный правовой акт для использования в работе исполнительным органам государственной власти Пензенской области (государственным заказчиком) (срок: 01.11.2015).

3. Руководителям исполнительных органов государственной власти Пензенской области (государственным заказчиком):

3.1. Утвердить нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов и подведомственных казенных учреждений и применить утвержденные нормативные затраты при формировании начальной (максимальной) цены контракта в планах-графиках закупок на 2016 год (срок: 31.12.2015).

3.2. Проводить мероприятия по укрупнению начальной (максимальной) цены контрактов закупок более 100 тыс. рублей, а также путем организации планирования совместных торгов при наличии потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах (срок: постоянно).

3.3. Обеспечивать формирование характеристик объекта закупки и его цены на основании не менее двух однородных (идентичных) товаров с учетом необходимости импортозамещения, доступности запасных комплектующих, гарантийного обслуживания и стоимости владения (срок: постоянно).

3.4. Обеспечивать подачу заявок в уполномоченные органы в сфере закупок с актуальной начальной (максимальной) цены контракта на дату подачи и после внесения соответствующих изменений в план-график закупок (срок: постоянно).

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на Председателя Правительства Пензенской области.

Временно исполняющий обязанности

Губернатора Пензенской области И.А. Белозерцев