



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23 октября 2017 г. № 485-рП  
г.Пенза

### **Об одобрении проекта изменений бюджетного прогноза Пензенской области на долгосрочный период до 2030 года**

В соответствии со статьей 170<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 29<sup>1</sup> Закона Пензенской области от 07.04.2003 № 463-ЗПО "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области" (с последующими изменениями), Порядком разработки, утверждения, общественного обсуждения, мониторинга и контроля реализации бюджетного прогноза Пензенской области на долгосрочный период, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 30.01.2015 № 26-пП "Об утверждении Порядка разработки, утверждения, общественного обсуждения, мониторинга и контроля реализации бюджетного прогноза Пензенской области на долгосрочный период" (с последующими изменениями):

1. Одобрить проект изменений бюджетного прогноза Пензенской области на долгосрочный период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Пензенской области от 20.02.2017 №68-рП "Об утверждении бюджетного прогноза Пензенской области на долгосрочный период до 2030 года":

1.1. Раздел "3. Подходы к разработке бюджетного прогноза" бюджетного прогноза изложить в следующей редакции:

#### **"3. Подходы к разработке бюджетного прогноза**

Основные параметры бюджета Пензенской области и местных бюджетов на период до 2030 года определены исходя из следующих методологических подходов.

1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета Пензенской области на долгосрочный период рассчитаны на основе фактических поступлений доходов в консолидированный бюджет Пензенской области, а также базового варианта прогноза социально-экономического развития Пензенской области на период до 2030 года.

Налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями соответствующих глав Налогового кодекса Российской Федерации, нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также законодательством о неналоговых доходах.

При расчете наиболее крупных доходных источников консолидированного бюджета Пензенской области - налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, налога на имущество организаций применены темпы роста отдельных показателей прогноза социально-экономического развития (прибыль прибыльных организаций, фонд заработной платы, стоимость амортизируемых основных фондов).

По другим доходным источникам при определении объемов поступлений использовались прогнозируемые на долгосрочный период индексы промышленного производства и роста потребительских цен.

По акцизам на спирт и алкогольную продукцию, а также акцизам на нефтепродукты учтены изменения ставок на указанную подакцизную продукцию и нормативов зачисления данного доходного источника в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным налоговым и бюджетным законодательством.

В связи с предусмотренной в соответствии с федеральным законодательством отменой на территории Российской Федерации системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности поступления указанного налога с 2021 года не прогнозировались.

Учтено поэтапное повышение и полная отмена пониженных ставок с 1 января 2019 года по налогу на имущество организаций в отношении магистральных трубопроводов и линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью.

Основными доходными источниками, составляющими в структуре налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Пензенской области около 80%, в долгосрочном периоде будут являться налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы и налог на имущество организаций.

Доходы бюджетов муниципальных образований сформированы за счет:

- местных налогов - земельного налога и налога на имущество физических лиц;

- отчислений от федеральных налогов и специальных налоговых режимов по нормативам, предусмотренным действующим федеральным и региональным законодательством, - налога на доходы физических лиц, акцизов на нефтепродукты, государственной пошлины, единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, единого сельскохозяйственного налога и налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения;

- неналоговых доходов - доходов от продажи и использования земли и муниципального имущества, доходов от оказания платных услуг, штрафов, санкций, возмещения ущерба и др.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов и от государственных организаций запланированы в соответствии с распределением межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотренным федеральным законом о федеральном бюджете и постановлениями (распоряжениями) Правительства Российской Федерации.

2. Общий объем расходов бюджета Пензенской области и бюджетов муниципальных образований Пензенской области определен исходя из прогнозируемого объема доходов соответствующих бюджетов и ограничения привлечения кредитных ресурсов в целях реализации долговой политики. Расходы консолидированного бюджета Пензенской области на долгосрочный период будут формироваться с учетом безусловного приоритета исполнения действующих обязательств, в том числе определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012,- повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, поддержка семьи и материнства, переселение граждан из аварийного жилищного фонда. Кроме того, приоритетами останутся реализация мер социальной поддержки населения, поддержка отраслей экономики, малого и среднего бизнеса, а также финансирование программ занятости населения.

Расходы на обслуживание государственного долга учтены в структуре бюджетных расходов в соответствии с условиями действующих и планируемых к принятию долговых обязательств, а также с учетом необходимости обеспечения объема указанных расходов на уровне не более 15% от общего объема расходов бюджета Пензенской области без учета расходов, которые осуществляются за счет субвенций.

Размер финансовой поддержки, предоставляемой бюджетам муниципальных образований в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, субсидий на софинансирование приоритетных направлений развития муниципальных образований, субвенций на исполнение переданных государственных полномочий Пензенской области, планируется сохранить на сложившемся в настоящее время уровне, составляющем около 40% от общего объема расходов бюджета Пензенской области.

В рамках государственных программ формируется свыше 95% расходов бюджета Пензенской области. Учитывая, что срок реализации действующих государственных программ Пензенской области завершается в 2020 году, в целях обеспечения согласованности региональных документов стратегического планирования, при продлении сроков реализации государственных программ либо разработке новых программ взамен завершающихся, необходимо исходить из оценки предельного объема расходов областного бюджета, определенного в бюджетном прогнозе.

3. Источники финансирования дефицита бюджета Пензенской области и параметры государственного долга Пензенской области определены исходя из принятых Правительством региона обязательств о поэтапном сокращении доли общего объема долговых обязательств и минимизации дефицита бюджета, в соответствии с заключенными с Минфином России соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета. С целью поддержания долговой нагрузки на экономически безопасном уровне целесообразно придерживаться принципа ограничения коммерческих заимствований, являющихся в настоящее время одним из основных источников финансирования дефицита регионального бюджета.

Объем и структура государственных заимствований будут определяться результатами исполнения бюджета Пензенской области и конъюнктурой внутреннего рынка. Долговая политика будет направлена на дальнейшее повышение кредитных рейтингов Пензенской области и обеспечение ее безусловной платежеспособности.

Прогноз характеристик консолидированного бюджета Пензенской области, бюджета Пензенской области, местных бюджетов Пензенской области приведены в приложении №1.

Показатели финансового обеспечения государственных программ Пензенской области на период их действия приведены в приложении №2."

1.2. В абзаце третьем раздела "4. Описание основных рисков, влияющих на сбалансированность бюджета, и механизмы их профилактики" слова "о централизации в федеральный бюджет 1% процента налога на прибыль, зачисляемого в бюджеты субъектов;" исключить.

1.3. Приложение №1 "Прогноз характеристик консолидированного бюджета Пензенской области, бюджета Пензенской области, местных бюджетов Пензенской области" к бюджетному прогнозу изложить в редакции согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на Председателя Правительства Пензенской области.

Губернатор  
Пензенской области И.А. Белозерцев

Приложение  
к распоряжению Правительства  
Пензенской области  
от 23.10.2017 № 485-рП

Приложение № 1  
к Бюджетному прогнозу Пензенской области  
на долгосрочный период до 2030 года

Прогноз характеристик консолидированного бюджета Пензенской области,  
бюджета Пензенской области, местных бюджетов Пензенской области

млн.руб.

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
<b>I. Консолидированный бюджет Пензенской области</b>																
<b>Доходы - всего</b>	<b>48 652,9</b>	<b>55 321,2</b>	<b>57 099,1</b>	<b>56 370,2</b>	<b>53 322,8</b>	<b>55 960,5</b>	<b>57 667,2</b>	<b>60 155,3</b>	<b>62 737,8</b>	<b>65 486,4</b>	<b>68 386,0</b>	<b>71 264,8</b>	<b>74 362,2</b>	<b>77 639,6</b>	<b>81 141,8</b>	<b>84 919,4</b>
<i>в том числе:</i>																
Налоговые, неналоговые	32 008,3	38 902,8	40 633,7	42 510,1	44 479,1	46 315,0	48 021,7	50 509,8	53 092,3	55 840,9	58 740,5	61 619,3	64 716,7	67 994,1	71 496,3	75 273,9
Безвозмездные поступления	16 644,6	16 418,4	16 465,4	13 860,1	8 843,7	9 645,5	9 645,5	9 645,5	9 645,5	9 645,5	9 645,5	9 645,5	9 645,5	9 645,5	9 645,5	9 645,5
<b>Расходы</b>	<b>51 469,0</b>	<b>55 394,9</b>	<b>57 826,4</b>	<b>55 167,5</b>	<b>54 010,4</b>	<b>59 715,6</b>	<b>57 687,5</b>	<b>61 574,2</b>	<b>63 398,6</b>	<b>65 191,3</b>	<b>69 550,6</b>	<b>72 423,7</b>	<b>75 615,7</b>	<b>78 937,9</b>	<b>82 635,1</b>	<b>86 502,8</b>
<b>Дефицит (профицит)</b>	<b>-2 816,1</b>	<b>-73,7</b>	<b>-727,3</b>	<b>1 202,7</b>	<b>-687,6</b>	<b>-3 755,1</b>	<b>-20,3</b>	<b>-1 418,9</b>	<b>-660,8</b>	<b>295,1</b>	<b>-1 164,6</b>	<b>-1 158,9</b>	<b>-1 253,5</b>	<b>-1 298,3</b>	<b>-1 493,3</b>	<b>-1 583,4</b>
<b>II. Бюджет Пензенской области</b>																
<b>Доходы - всего</b>	<b>41 066,0</b>	<b>47 112,6</b>	<b>47 735,8</b>	<b>48 155,2</b>	<b>44 632,5</b>	<b>47 102,3</b>	<b>49 366,9</b>	<b>51 521,2</b>	<b>53 751,6</b>	<b>56 132,0</b>	<b>58 646,6</b>	<b>61 129,2</b>	<b>63 808,4</b>	<b>66 650,9</b>	<b>69 700,8</b>	<b>73 013,8</b>
<i>в том числе:</i>																
Налоговые, неналоговые	24 363,5	30 704,9	32 415,5	34 290,0	35 783,8	37 451,8	39 716,4	41 870,7	44 101,1	46 481,5	48 996,1	51 478,7	54 157,9	57 000,4	60 050,3	63 363,3
Безвозмездные поступления	16 702,5	16 407,7	15 320,3	13 865,2	8 848,7	9 650,5	9 650,5	9 650,5	9 650,5	9 650,5	9 650,5	9 650,5	9 650,5	9 650,5	9 650,5	9 650,5
<i>из них:</i>																
Дотации	8 299,2	7 771,9	7 828,7	8 350,9	4 722,8	5 509,7	5 509,7	5 509,7	5 509,7	5 509,7	5 509,7	5 509,7	5 509,7	5 509,7	5 509,7	5 509,7
Субсидии	3 826,3	3 891,2	3 252,9	2 577,5	1 898,5	1 903,7	1 903,7	1 903,7	1 903,7	1 903,7	1 903,7	1 903,7	1 903,7	1 903,7	1 903,7	1 903,7
Субвенции	2 833,4	2 943,8	2 601,1	2 119,1	2 144,9	2 154,5	2 154,5	2 154,5	2 154,5	2 154,5	2 154,5	2 154,5	2 154,5	2 154,5	2 154,5	2 154,5
Иные межбюджетные трансферты	1 048,3	1 200,2	1 250,9	809,6	74,6	74,6	74,6	74,6	74,6	74,6	74,6	74,6	74,6	74,6	74,6	74,6
<b>Расходы - всего</b>	<b>43 293,1</b>	<b>46 495,3</b>	<b>47 941,2</b>	<b>46 862,1</b>	<b>45 224,4</b>	<b>50 759,9</b>	<b>49 295,8</b>	<b>52 845,1</b>	<b>54 313,5</b>	<b>55 733,9</b>	<b>59 704,0</b>	<b>62 176,6</b>	<b>64 945,8</b>	<b>67 828,3</b>	<b>71 068,2</b>	<b>74 466,2</b>
<i>из них:</i>																
Межбюджетные трансферты	17 985,6	20 270,6	21 254,7	20 924,6	20 607,6	21 216,2	20 670,4	21 469,3	22 275,1	23 144,7	24 031,8	24 935,6	25 832,6	26 718,7	27 590,1	28 467,8
<i>из них:</i>																
Дотации	3 570,2	4 045,4	4 271,7	4 551,5	4 898,4	5 112,9	4 565,2	4 700,7	4 845,4	4 993,3	5 144,1	5 297,8	5 450,2	5 600,9	5 749,1	5 898,3

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
Расходы на обслуживание государственного долга	1 151,8	1 001,7	801,8	972,0	1 075,3	1 414,2	1 402,9	1 477,2	1 511,2	1 487,0	1 551,0	1 614,6	1 684,0	1 756,4	1 839,0	1 927,2
<i>отношение расходов на обслуживание государственного долга к общему объему расходов, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ</i>	2,8	2,3	1,8	2,2	2,5	2,9	3,0	2,9	2,9	2,8	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7
<b>Дефицит (профицит)</b>	<b>-2 227,1</b>	<b>617,3</b>	<b>-205,4</b>	<b>1 293,1</b>	<b>-591,9</b>	<b>-3 657,6</b>	<b>71,1</b>	<b>-1 323,9</b>	<b>-561,9</b>	<b>398,1</b>	<b>-1 057,4</b>	<b>-1 047,4</b>	<b>-1 137,4</b>	<b>-1 177,4</b>	<b>-1 367,4</b>	<b>-1 452,4</b>
<i>отношение дефицита к объему доходов без учета безвозмездных поступлений, %</i>	9,1		0,6		1,7	9,8		3,2	1,3		2,2	2,0	2,1	2,1	2,3	2,3
<b>Источники финансирования</b>	<b>2 227,1</b>	<b>-617,3</b>	<b>205,4</b>	<b>-1 293,1</b>	<b>591,9</b>	<b>3 657,6</b>	<b>-71,1</b>	<b>1 323,9</b>	<b>561,9</b>	<b>-398,1</b>	<b>1 057,4</b>	<b>1 047,4</b>	<b>1 137,4</b>	<b>1 177,4</b>	<b>1 367,4</b>	<b>1 452,4</b>
<i>из них:</i>																
Бюджетные кредиты		372,8	-396,1	-384,3	-384,3	-768,6	-1 537,3	-1 537,3	-1 588,4	-1 588,4	-172,9	-172,9	-172,9	-172,9	-172,9	-172,9
Кредиты кредитных организаций	-60,0	-408,6	-376,7	-1 220,0	865,0	4 315,0	1 355,0	2 750,0	2 150,0	1 190,0	1 230,0	1 220,0	1 310,0	1 350,0	1 540,0	1 625,0
<b>Государственный долг на конец года</b>	<b>21 262,8</b>	<b>21 209,2</b>	<b>20 418,9</b>	<b>19 195,5</b>	<b>19 670,1</b>	<b>23 211,3</b>	<b>23 023,9</b>	<b>24 236,6</b>	<b>24 798,2</b>	<b>24 399,8</b>	<b>25 456,9</b>	<b>26 504,0</b>	<b>27 641,1</b>	<b>28 818,2</b>	<b>30 185,3</b>	<b>31 637,4</b>
<i>отношение государственного долга к объему доходов без учета безвозмездных поступлений, %</i>	87,3	69,1	63,0	56,0	55,0	62,0	58,0	57,9	56,2	52,5	52,0	51,5	51,0	50,6	50,3	49,9
<b>III. Местные бюджеты Пензенской области</b>																
<b>Доходы</b>	<b>25 639,3</b>	<b>28 484,7</b>	<b>29 475,8</b>	<b>29 145,4</b>	<b>29 303,3</b>	<b>30 079,7</b>	<b>28 975,7</b>	<b>30 108,4</b>	<b>31 266,3</b>	<b>32 504,1</b>	<b>33 776,2</b>	<b>35 076,2</b>	<b>36 391,4</b>	<b>37 712,4</b>	<b>39 036,1</b>	<b>40 378,4</b>
Налоговые, неналоговые	7 705,8	8 201,5	8 221,1	8 220,8	8 695,7	8 863,5	8 305,3	8 639,1	8 991,2	9 359,4	9 744,4	10 140,6	10 558,8	10 993,7	11 446,0	11 910,6
Безвозмездные поступления	17 933,5	20 283,2	21 254,7	20 924,6	20 607,6	21 216,2	20 670,4	21 469,3	22 275,1	23 144,7	24 031,8	24 935,6	25 832,6	26 718,7	27 590,1	28 467,8
<b>Расходы</b>	<b>26 228,3</b>	<b>29 175,7</b>	<b>29 997,7</b>	<b>29 235,8</b>	<b>29 399,0</b>	<b>30 177,2</b>	<b>29 067,1</b>	<b>30 203,4</b>	<b>31 365,2</b>	<b>32 607,1</b>	<b>33 883,4</b>	<b>35 187,7</b>	<b>36 507,5</b>	<b>37 833,3</b>	<b>39 162,0</b>	<b>40 509,4</b>
<b>Дефицит (профицит)</b>	<b>-589,0</b>	<b>-691,0</b>	<b>-521,9</b>	<b>-90,4</b>	<b>-95,7</b>	<b>-97,5</b>	<b>-91,4</b>	<b>-95,0</b>	<b>-98,9</b>	<b>-103,0</b>	<b>-107,2</b>	<b>-111,5</b>	<b>-116,1</b>	<b>-120,9</b>	<b>-125,9</b>	<b>-131,0</b>