

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Изменения в бюджет Пензенской области подготовлены с целью:

- сокращения дефицита Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Пензенской области;
- частичного доведения расходов, запланированных в объеме ниже расчетной потребности, до уровня, необходимого для исполнения обязательств;
- финансирования приоритетных и социально-значимых для региона расходных обязательств;
- уточнения безвозмездных поступлений из федерального бюджета;
- уточнения отдельных видов налоговых и неналоговых доходов в соответствии с ожидаемым поступлением в текущем году.

## **I. ДОХОДЫ**

### **Налоговые и неналоговые доходы**

В связи с превышением фактических и ожидаемых по итогам года поступлений на основании обращений главных администраторов доходов бюджета Пензенской области (Министерства образования Пензенской области и Департамента государственного имущества Пензенской области) **увеличен план по налоговым и неналоговым доходам на 2019 год на общую сумму 50 140 тыс.руб.** по следующим их видам:

- по государственной пошлине – на 140,0 тыс.руб.,
- по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – на 5 500,0 тыс.руб.,
- по доходам от продажи материальных и нематериальных активов – на 28 000,0 тыс.руб.,
- по прочим неналоговым доходам – на 16 500,0 тыс.руб.

**Общий объем налоговых и неналоговых доходов на 2019 год увеличится на 50 140 тыс.руб., на 2020-2021 годы не изменится, и составит 35 786 250,4 тыс.руб., 37 236 343 тыс.руб. и 39 587 519 тыс.руб. соответственно.**

### **Безвозмездные поступления**

**Объем безвозмездных поступлений увеличен в целом на 2019 год – на 227 098,6 тыс.руб., на 2020 год – на 858 634,4 тыс.руб., на 2021 год – на 939 776,6 тыс.руб., в том числе:**

1) в связи с фактическим поступлением из федерального бюджета, на основании внесенных Федеральным законом от 18.07.2019 № 175-ФЗ изменений в федеральный бюджет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также в целях приведения в соответствие с распоряжениями Правительства РФ от 22.06.2019 № 1356-р и № 1357-р, от 09.07.2019 № 1498-р, от 27.07.2019 № 1676-р в целом **увеличен на 2019 год – на 224 826,9 тыс.руб., на 2020 год – на 665 962 тыс.руб., на 2021 год – на 747 104,2 тыс.руб.,**

включая:

• **субсидии на 2019 год – на 30 587,9 тыс.руб., на 2020 год – на 665 962 тыс.руб., на 2021 год – на 747 104,2 тыс.руб., включая:**

**увеличение:**

- на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства на 2019 год – на 27 262,9 тыс.руб., на 2021 год – на 582,9 тыс.руб.;

- на обустройство и восстановление воинских захоронений, находящихся в государственной собственности, на 2019 год – на 3 325 тыс.руб.;

- на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, на 2020 год – на 633 873,7 тыс.руб., на 2021 год – на 655 646,8 тыс.руб.;

- на поддержку отрасли культуры на 2020 год – на 29 807,6 тыс.руб., на 2021 год – на 58 229,8 тыс.руб.;

- на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров на 2020-2021 годы – на 4 350 тыс.руб. ежегодно;

- на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек на 2020-2021 годы – на 4 569 тыс.руб. ежегодно;

- на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек на 2020-2021 годы – на 23 725,7 тыс.руб. ежегодно;

- на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, на 2020 год – на 424,4 тыс.руб.;

**уменьшение:**

- на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства на 2020 год – на 30 788,4 тыс.руб.;

• **субвенции на 2019 год на общую сумму 123 086,6 тыс.руб., включая:**

**увеличение:**

- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – на 225 167,8 тыс.руб.;

- на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» – на 78 953 тыс.руб.;

- на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – на 34 394,1 тыс.руб.;

**уменьшение:**

- на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – на 215 428,3 тыс.руб.;

• **иные межбюджетные трансферты на 2019 год – на 71 152,4 тыс.руб.,** в том числе:

- на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования – на 55 172,4 тыс.руб.;

- на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – на 14 592 тыс.руб.;

- на реализацию комплекса мероприятий, связанных с эффективным использованием тренировочных площадок после проведения чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации, – на 950 тыс.руб.;

- на содержание членов Совета Федерации и их помощников – на 286,5 тыс.руб.;

- на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям – на 151,5 тыс.руб.;

**2) в связи с возмещением из бюджета г. Севастополя затрат по предоставлению услуг гражданам, постоянно проживающим в г. Севастополе, признанным в установленном порядке нуждающимся в стационарном социальном обслуживании в организации психоневрологического профиля и направленным для оказания данных услуг в учреждения, расположенные на территории Пензенской области, увеличен на 2019 год – на 217,7 тыс.руб.;**

**3) в связи с увеличением лимитов предоставления финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с протоколом Правления корпорации от 24.04.2019 № 910 увеличен на 2020-2021 годы на 192 672,4 тыс.руб. ежегодно;**

**4) с учетом фактических поступлений и произведенных возвратов доходы от возвратов остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет увеличены в целом на 2019 год – на 2 054 тыс.руб.;**

**С учётом вносимых изменений доходы бюджета Пензенской области увеличены в целом на 2019 год – на 277 238,6 тыс.руб. и составят 58 262 069,3 тыс.руб., на 2020 год – на 858 634,4 тыс.руб. и составят 50 820 661,4 тыс.руб., на 2021 год – на 939 776,6 тыс.руб. и составят 52 585 862,8 тыс.руб.**

## II. РАСХОДЫ

**1. В связи с изменением объёма безвозмездных поступлений целевого характера расходы бюджета на 2019 год увеличены на 225 044,6 тыс.руб., на 2020 год – на 858 634,4 тыс.руб., на 2021 год – на 939 776,6 тыс.руб.**

**2. В целях частичного доведения расходов, запланированных в объеме ниже расчетной потребности, до уровня, необходимого для исполнения обязательств, увеличены расходы бюджета на 2019 год на общую сумму 50 960,4 тыс.руб., в том числе:**

- на социальное обеспечение населения – на 688,8 тыс.руб.;
- на сокращение дефицита Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам бесплатной медицинской помощи на территории Пензенской области – на 31 400 тыс.руб.;
- на исполнение заключенных мировых соглашений о возмещении некомпенсированных убытков пригородным пассажирским компаниям за период 2013-2014 годов – на 5 000 тыс.руб.;
- на обслуживание государственного долга Пензенской области – на 13 871,6 тыс.руб.;

**3. В целях соблюдения условий софинансирования мероприятий по обустройству и восстановлению воинских захоронений, находящихся в государственной собственности, увеличены расходы бюджета на 2019 год – на 289,1 тыс.руб.**

**4. В целях финансирования приоритетных и социально-значимых для региона расходных обязательств внесены следующие изменения в расходную часть бюджета Пензенской области:**

***увеличены расходы на 2019 год – на 140 813,4 тыс.руб., на 2020 год – на 68 357 тыс.руб., на 2021 год – на 19 000 тыс.руб.,*** включая расходы:

1) на предоставление субвенций муниципальным образованиям Пензенской области на 2019 год – на 3 535,8 тыс.руб., в том числе:

- на исполнение государственных полномочий по социальному обслуживанию граждан в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на 2019 год – на 95,8 тыс.руб.;
- на исполнение отдельных государственных полномочий по финансированию муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций – на 3 440 тыс.руб.;

2) на предоставление субсидий на выполнение государственного задания учреждениям здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты населения на 2019 год – на 423,7 тыс.руб.;

3) на укрепление и развитие материально-технической базы учреждений в целях повышения доступности и качества оказываемых населению государственных и муниципальных услуг на 2019 год – на 40 644,7 тыс.руб., на 2020 год – на 49 357 тыс.руб. в том числе:

- на капитальный ремонт кровли здания родильного отделения ГБУЗ «Сердобская межрайонная больница им. А.И. Настина» на 2019 год – на 7 300 тыс.руб.;
- на разработку проектной документации на реконструкцию здания

ГБУ «Государственный архив Пензенской области» на 2019 год – на 3 844,7 тыс.руб.;

- на установку и монтаж системы газового пожаротушения в помещениях фондохранилища ГБУК «Пензенская областная картинная галерея им. К.А. Савицкого» на 2019 год – на 8 500 тыс.руб.;

- на приобретение необходимого оборудования в целях обеспечения выполнения с 2020 года государственного задания ГАУ «Медиахолдинг Экспресс» на 2019 год – на 20 000 тыс.руб.;

- на приобретение швейного оборудования для мастерской ГБПОУ ПО «Кузнецкий многопрофильный колледж» на 2019 год – на 1 000 тыс.руб.;

- на строительство хирургического корпуса в г. Кузнецке в связи с переносом сроков выполнения работ с 2019 года на 2020 год – на 49 357 тыс.руб.;

4) на обеспечение деятельности Фонда защиты прав граждан - участников долевого строительства Пензенской области на 2019 год – на 300 тыс.руб.;

5) на увеличение резервного фонда Правительства Пензенской области на 2019 год – на 7 000 тыс.руб.;

6) на приобретение в собственность Пензенской области объектов недвижимого имущества для пополнения специализированного жилищного фонда на 2019 год – на 50 000 тыс.руб.;

7) с целью содействия реализации инвестиционного проекта по созданию свинокомплекса с законченным циклом производства путем строительства 2-х газопроводов на 2019 год – на 7 700 тыс.руб.;

8) на решение общегосударственных вопросов, включая материально-техническое обеспечение деятельности органов государственной власти и учреждений на 2019 год – на 31 209,2 тыс.руб.;

9) на предоставление дотации на обеспечение сбалансированности бюджета Бессоновского района Пензенской области с целью реализации мероприятий «Дорожной карты» по развитию населенного пункта с. Чемодановка Бессоновского района на 2020–2021 годы на 19 000 тыс.руб. ежегодно;

***уменьшены расходы по отдельным направлениям в целом на 2019 год на 139 868,9 тыс.руб., на 2020 год – на 68 357 тыс.руб., на 2021 год – на 19 000 тыс.руб., из них:***

- в связи с переносом на 2020 год сроков проведения работ по строительству хирургического корпуса в г. Кузнецке, на 2019 год – на 49 357 тыс.руб.;

- по результатам анализа востребованности расходов на проведение реставрационных работ здания ГБУК «Пензенская картинная галерея им. К.А. Савицкого» на 2019 год – на 20 166,9 тыс.руб.;

- в связи с разработкой проектной документации на создание мусоросортировочных комплексов в Сердобском, Бековском, Кузнецком, Нижнеломовском районах Пензенской области за счет внебюджетных источников, на 2019 год – на 12 000 тыс.руб.

- в связи с включением в Прогнозный план приватизации имущества

Пензенской области на 2019-2021 гг. объектов аэропорта г.Пензы, требующих ремонта, на 2019 год – на 7 000 тыс.руб.;

- в связи с экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур на разработку проектной документации по ликвидации несанкционированных свалок в г.Сердобске и по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, на 2019 год – на общую сумму 8 229,6 тыс.руб.;

- уменьшен объем зарезервированных средств на 2019 год в сумме 41 806,5 тыс.руб.

**5. Кроме того, по результатам анализа исполнения в текущем году произведены перераспределения расходов бюджета Пензенской области без общего увеличения объема расходной части бюджета, в том числе на капитальный ремонт учреждений здравоохранения и образовательных организаций.**

**С учётом вносимых изменений расходы бюджета Пензенской области в целом увеличены на 2019 год – на 277 238,6 тыс.руб. и составят 58 959 629,3 тыс.руб., на 2020 год – на 858 634,4 тыс.руб. и составят 50 980 611,9 тыс.руб., на 2021 год – на 939 776,6 тыс.руб. и составят 52 022 013,7 тыс.руб.**

#### **Государственный долг Пензенской области**

С учетом вносимых изменений объем государственного долга Пензенской области не изменится и составит:

- на 01.01.2020 – 20 398 952,4 тыс.руб. (или 57,0 % от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений), в том числе по коммерческим кредитам – 11 307 688,7 тыс.руб. (31,6 %);

- на 01.01.2021 – 20 322 747,5 тыс.руб. (или 54,6%), в том числе по коммерческим кредитам – 12 053 488,7 тыс.руб. (32,4%);

- на 01.01.2022 – 19 592 562,8 тыс.руб. (или 49,5%), в том числе по коммерческим кредитам – 12 962 088,7 тыс.руб. (32,7%).

Указанные параметры государственного долга соответствуют бюджетному законодательству и условиям соглашений между Правительством Пензенской области и Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета.

**С учётом вносимых изменений основные параметры бюджета Пензенской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформированы в следующих объемах:**

**- доходы бюджета Пензенской области увеличены в целом на 2019 год – на 277 238,6 тыс.руб. и составят 58 262 069,3 тыс.руб., на 2020 год – на 858 634,4 тыс.руб. и составят 50 820 661,4 тыс.руб., на 2021 год – на 939 776,6 тыс.руб. и составят 52 585 862,8 тыс.руб.**

**- расходы бюджета Пензенской области в целом увеличены на 2019 год – на 277 238,6 тыс.руб. и составят 58 959 629,3 тыс.руб., на 2020 год – на 858 634,4 тыс.руб. и составят 50 980 611,9 тыс.руб., на 2021 год – на 939 776,6 тыс.руб. и составят 52 022 013,7 тыс.руб.**

**- дефицит бюджета не изменится и составит на 2019 год 697 560 тыс.руб., на 2020 год – 159 950,5 тыс.руб., профицит бюджета на 2021 год не изменится и составит 563 849,1 тыс.руб.**

Врио Министра финансов  
Пензенской области

И.Н. Мучкаева