

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Изменения в бюджет Пензенской области подготовлены с целью:

- сокращения дефицита Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Пензенской области;
- частичного доведения расходов, запланированных в объеме ниже расчетной потребности, до уровня, необходимого для исполнения обязательств;
- финансирования приоритетных и социально-значимых для региона расходных обязательств, в том числе в целях реализации национальных проектов в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2019 № 204;
- уточнения безвозмездных поступлений из федерального бюджета;
- уточнения отдельных видов налоговых доходов, в том числе формирующих Дорожный фонд Пензенской области, в соответствии с темпами их поступления в текущем году и изменениями федерального законодательства.

I. ДОХОДЫ

Налоговые и неналоговые доходы

1. В связи с более высокими темпами поступлений **налоговых доходов** в текущем году по сравнению с заложенными в бюджете, отменой с 2019 года льготы в отношении транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, уточнением порядка распределения в бюджет области доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2020-2024 годах в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», **увеличен план на 2019 год на 310 008 тыс.руб., на 2020 год – на 265 358 тыс.руб., на 2021 год – на 284 573 тыс.руб.,** в том числе:

- по налогу на доходы физических лиц на 2019 год – на 51 999,0 тыс.руб., на 2020 год – на 49 293 тыс.руб., на 2021 год – на 52 251 тыс.руб. *(темпы роста по плану 104,4%, фактически за 5 месяцев т.г. к соответствующему периоду 2018 года – 106,2%)*;

- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2019 год – на 150 000 тыс.руб., на 2020 год – на 170 342 тыс.руб., на 2021 год – на 177 369 тыс.руб. *(соответственно 105,3% и 116,9%)*;

- по акцизам на нефтепродукты на 2019 год – на 70 922,0 тыс.руб., на 2020 год – на 8 636,0 тыс.руб., на 2021 год – на 17 866,0 тыс.руб. *(соответственно 103,1% и 122%)*;

- по транспортному налогу на 2019–2021 годы на 37 087 тыс.руб. ежегодно.

2. В связи с превышением фактических поступлений над плановыми показателями на основании обращений главных администраторов доходов

бюджета Пензенской области (*Правительства Пензенской области и Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области*) **увеличен план по неналоговым доходам на 2019 год на общую сумму 2 714,4 тыс.руб.** по следующим их видам:

- по платежам при пользовании природными ресурсами – на 192 тыс.руб.;
- по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – на 326 тыс.руб.;
- по доходам от продажи материальных и нематериальных активов – на 223 тыс.руб.;
- по административным платежам и сборам – на 93,4 тыс.руб.;
- по штрафам, санкциям, возмещению ущерба – на 1 880 тыс.руб.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов на 2019 год увеличится на 312 722,4 тыс.руб., на 2020 год – на 265 358 тыс.руб., на 2021 год – на 284 573 тыс.руб., и составит 35 736 110,4 тыс.руб., 37 236 343 тыс.руб. и 39 587 519 тыс.руб. соответственно.

Безвозмездные поступления

Объем безвозмездных поступлений увеличен в целом на 2019 год – на 202 812,2, тыс.руб., на 2020 год – на 50 982,6 тыс.руб., на 2021 год – на 61 254,5 тыс.руб., в том числе:

1) в связи с распределением в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 26.04.2019 № 835-р, № 843-р, № 849-р иных межбюджетных трансфертов увеличен на общую сумму на 2019 год – на 200 451,2 тыс.руб., на 2020 год – на 50 982,6 тыс.руб., на 2021 год – на 61 254,5 тыс.руб., в том числе:

- на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации на 2019 год – на 86 575,4 тыс.руб., на 2020 год – на 50 982,6 тыс.руб., на 2021 год – на 61 254,5 тыс.руб.

- на финансовое обеспечение расходов по реализации проекта создания комфортной городской среды в г. Заречный в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на 2019 год – на 85 000 тыс.руб.;

- на стимулирование предприятий к повышению производительности труда через систему грантовой поддержки на 2019 год – на 28 875,8 тыс.руб.;

2) с учетом фактических поступлений и произведенных возвратов доходы от возвратов остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на 2019 год увеличены в целом на 2 361 тыс.руб.

С учётом вносимых изменений доходы бюджета Пензенской области увеличены в целом на 2019 год – на 515 534,6 тыс.руб. и составят 57 984 830,7 тыс.руб., на 2020 год – на 316 340,6 тыс.руб. и составят 49 962 027 тыс.руб., на 2021 год – на 345 827,5 тыс.руб. и составят 51 646 086,2 тыс.руб.

II. РАСХОДЫ

1. В связи с изменением объёма безвозмездных поступлений целевого характера расходы бюджета на 2019 год увеличены на 200 451,2 тыс.руб., на 2020 год – на 50 982,6 тыс.руб., на 2021 год – на 61 254,5 тыс.руб.

2. В целях частичного доведения расходов, запланированных в объеме ниже расчетной потребности, до уровня, необходимого для исполнения обязательств, расходы бюджета на 2019 год увеличены на 69 000 тыс.руб., в том числе:

1) на сокращение дефицита Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам бесплатной медицинской помощи на территории Пензенской области – на 40 000 тыс.руб., в том числе:

- субсидии на выполнение государственного задания – на 10 000 тыс.руб.;
- обеспечение лекарственными препаратами больных сахарным диабетом – на 15 000 тыс.руб.;

- обеспечение граждан бесплатными лекарственными препаратами в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 – на 15 000 тыс.руб.;

2) на предоставление мер социальной поддержки – на 29 000 тыс.руб., в том числе:

- детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, – на 10 000 тыс.руб.;

- педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, – на 9 000 тыс.руб.;

- субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – на 10 000 тыс.руб.

3. Для финансового обеспечения реализации на территории Пензенской области национальных проектов, предусмотренных Указом Президента РФ от 07.05.2019 № 204, увеличены расходы на 2019 год – на 29 638,7 тыс.руб., на 2020 год – на 130 000 тыс.руб., в том числе:

- в целях соблюдения условий софинансирования мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных организациях в рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография», оплаты НДС, благоустройства и прокладки инженерных сетей на 2019 год – на 29 638,7 тыс.руб.;

- в целях обеспечения возможности участия в отборе на получение из федерального бюджета субсидий на строительство детской поликлиники в микрорайоне Спутник Засечного сельсовета Пензенского района в рамках федерального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская

среда», на 2020 год – на 130 000 тыс.руб.

4. В связи с увеличением годовых плановых показателей по транспортному налогу и акцизам на нефтепродукты, **увеличены** бюджетные ассигнования Дорожного фонда Пензенской области на ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них на **2019 год – на 108 009 тыс.руб., на 2020 год – на 45 723,0 тыс.руб., на 2021 год – на 54 953,0 тыс.руб.**

5. В целях финансирования приоритетных и социально-значимых для региона расходных обязательств внесены следующие изменения в расходную часть бюджета Пензенской области:

увеличены расходы на 2019 год – на 261 057,8 тыс.руб., включая расходы:

1) для сокращения сроков медицинской эвакуации пациентов, нуждающихся по экстренным показаниям в обеспечении поддержания функций организма при жизнеугрожающих состояниях по пути следования в медицинские организации, на укомплектование ГБУЗ «Пензенская областная станция скорой медицинской помощи» 12 автомобилями скорой медицинской помощи класса «С» для специализированных выездных бригад скорой медицинской помощи анестезиологии-реанимации – на 95 452,8 тыс.руб.;

2) в целях выполнения условий предоставления субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в части, касающейся предоставления молодым семьям дополнительной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка в размере 5% расчетной стоимости жилья – на 500 тыс.руб.;

3) на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на проведение капитального ремонта сетей и сооружений водоснабжения в населенных пунктах – на 1 400 тыс.руб.;

4) с целью содействия реализации инвестиционных проектов по промышленному выращиванию индейки путем предоставления субсидий на возмещение затрат на приобретение оборудования, машин и механизмов для производства, убоя и переработки мяса птицы – на 150 000 тыс.руб.;

5) на проведение работ по реставрации (ремонту) объекта культурного наследия «Дворянское собрание» – на 10 248 тыс.руб.;

6) на решение общегосударственных вопросов, включая материально-техническое обеспечение деятельности органов государственной власти и учреждений – на 3 457 тыс.руб.;

уменьшены расходы на 2019 год на 262 178,6 тыс.руб., на 2020 год – на 2 093,6 тыс.руб., на 2021 год – на 2 017,5 тыс.руб., включая расходы:

1) по отдельным направлениям по результатам анализа исполнения в текущем году на 2019 год на 242 490,2 тыс.руб., на 2020 год – на 2 093,7 тыс.руб., на 2021 год – на 2 017,4 тыс.руб., из них:

- в связи с ожидаемым освоением средств на проведение работ по строительству хирургического корпуса в г. Кузнецке на 2019 год – на

150 000 тыс.руб.;

- по результатам анализа востребованности расходов на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на 2019 год – на 90 000 тыс.руб., на мероприятия по развитию малого и среднего предпринимательства на 2019 год – 594,2 тыс.руб., на 2020 год – на 2 093,6 тыс.руб., на 2021 год – на 2 017,5 тыс.руб.;

- в связи с экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур на строительство корпуса № 3 МБДОУ № 28 в г. Кузнецке, на 2019 год – на 1 890,9 тыс.руб.

2) на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности г. Пензы, г. Заречного, г. Кузнецка, Наровчатского района, Никольского района, Пензенского района, Сосновоборского района, Шемышейского района по результатам мониторинга выполнения органами местного самоуправления обязательств Соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов за 2018 год на 2019 год – на 19 688,4 тыс.руб.

Объем условно-утверждаемых расходов увеличен на 2020 год – на 91 728,6 тыс.руб., на 2021 год – на 231 637,5 тыс.руб.

6. В целях обеспечения сбалансированности бюджета Пензенской области и бюджетов муниципальных образований Пензенской области в ходе исполнения бюджетов зарезервированы средства **на 2019 год в сумме 104 606,5 тыс.руб.**

С учётом вносимых изменений **расходы бюджета Пензенской области в целом увеличены на 2019 год – на 515 534,6 тыс.руб. и составят 58 682 390,7 тыс.руб., на 2020 год – на 316 340,6 тыс.руб. и составят 50 121 977,5 тыс.руб., на 2021 год – на 345 827,5 тыс.руб. и составят 51 082 237,1 тыс.руб.**

Государственный долг Пензенской области

С учетом вносимых изменений объем государственного долга Пензенской области не изменится и составит:

- на 01.01.2020 – 20 398 952,4 тыс.руб. (или 57,1 % от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений), в том числе по коммерческим кредитам – 11 307 688,7 тыс.руб. (31,6 %);

- на 01.01.2021 – 20 322 747,5 тыс.руб. (или 54,6%), в том числе по коммерческим кредитам – 12 053 488,7 тыс.руб. (32,4%);

- на 01.01.2022 – 19 592 562,8 тыс.руб. (или 49,5%), в том числе по коммерческим кредитам – 12 962 088,7 тыс.руб. (32,7%).

Указанные параметры государственного долга соответствуют бюджетному законодательству и условиям соглашений между Правительством Пензенской области и Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета.

С учётом вносимых изменений основные параметры бюджета Пензенской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформированы в следующих объемах:

- доходы бюджета Пензенской области увеличены в целом на 2019 год – на 515 534,6 тыс.руб. и составят 57 984 830,7 тыс.руб., на 2020 год – на 316 340,6 тыс.руб. и составят 49 962 027 тыс.руб., на 2021 год – на 345 827,5 тыс.руб. и составят 51 646 086,2 тыс.руб.

- расходы бюджета Пензенской области в целом увеличены на 2019 год – на 515 534,6 тыс.руб. и составят 58 682 390,7 тыс.руб., на 2020 год – на 316 340,6 тыс.руб. и составят 50 121 977,5 тыс.руб., на 2021 год – на 345 827,5 тыс.руб. и составят 51 082 237,1 тыс.руб.

- дефицит бюджета не изменится и составит на 2019 год 697 560 тыс.руб., на 2020 год – 159 950,5 тыс.руб., профицит бюджета на 2021 год не изменится и составит 563 849,1 тыс.руб.

Министр финансов Пензенской области

Л.М. Финогеева