



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 08 июля 2016 года № 288-рП

г.Пенза

О мероприятиях, направленных на повышение эффективности закупок государственными заказчиками Пензенской области

По состоянию на 1 июня 2016 года, в уполномоченный орган и уполномоченное учреждение заказчиками Пензенской области подано 2128 заявок на закупку товаров (работ, услуг) с начальной (максимальной) ценой контракта 4 454 682,11 тыс. рублей. В сравнении с аналогичным периодом 2015 года произошло снижение количества поданных заявок на 22,7%, общий объем начальных (максимальных) цен контрактов остался примерно на том же уровне. По результатам правовой экспертизы возвращено 312 заявок (14,6 %).

Уполномоченными органами Пензенской области проведено 1652 процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на общую сумму 3 798 436,54 тыс. рублей, в том числе 230 процедур с начальной ценой более трех миллионов рублей на общую сумму 2 838 781,15 тыс. рублей.

Среднее количество поданных в 2016 году на одну процедуру заявок составило 3,21 единицы, то есть 123 % к уровню прошлого года.

Экономия бюджетных средств по итогам проведения конкурентных процедур сложилась в размере 179 629,77 тыс. рублей (4,7 %).

За указанный период не состоялось 497 процедур (23 %), в том числе в 44 случаях при отсутствии заявок участников (2 %). Доля несостоявшихся процедур по сравнению с 2015 годом за аналогичный период снизилась на 36 %.

Наиболее эффективным способом освоения бюджетных средств на конкурентной основе является проведение совместных закупок.

На 1 июня 2016 года для заказчиков Пензенской области проведено 160 совместных закупок на общую сумму 404 873,64 тыс. рублей.

По итогам совместных закупок заключено 942 государственных контракта на общую сумму 144 068,95 тыс. рублей. Экономия составила 76 925,87 тыс. рублей или 19 % от общей суммы начальных цен осуществленных закупок.

Повышение эффективности государственных закупок и развития экономики региона тесно связано с увеличением доли закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

За 5 месяцев 2016 года для указанной категории участников проведено 629 закупок на общую сумму 783 190,5 тыс. рублей, что на 76 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года. При этом 154 процедуры на общую сумму 206 179,11 тыс. рублей признаны несостоявшимися (26,3%), что не позволяет учитывать данные закупки в обязательном объеме закупок для указанной категории.

В тоже время в 93,5 % случаев заказчиками не было использовано право не устанавливать требование об обеспечении исполнения контракта.

Главным условием организации эффективного освоения бюджетных средств в сфере государственных закупок является своевременное и качественное их планирование.

Анализ планов-графиков закупок главных распорядителей бюджетных средств Пензенской области показал, что в первоначальных редакциях планов-графиков не было учтено закупок на сумму 159 966,47 тыс. рублей.

На 1 июня 2016 года для нужд главных распорядителей бюджетных средств Пензенской области проведено 205 закупок на сумму 268 196,56 тыс. рублей (43 % от годового объема). В течение пяти месяцев отменено 27 процедур на сумму 26 876,75 тыс. рублей.

С нарушением требования о сроках подачи заявок не позднее последнего рабочего дня месяца, предшествующего сроку опубликования извещения о соответствующей закупке, установленного распоряжением Правительства Пензенской области от 07.05.2014 № 232-рП, подано 1299 заявок заказчиков (61 %), в том числе 161 заявка – от главных распорядителей бюджетных средств Пензенской области.

Начиная с 2017 года федеральным законодательством при планировании закупок введены новые требования по составлению и утверждению планов закупок и обоснованию закупок. В частности, на этапе планирования закупок необходимо осуществлять обоснование закупок и использовать ведомственные нормативные затраты и требования к отдельным видам товаров (работ, услуг).

Для реализации указанных требований в сфере планирования закупок приняты нормативные правовые акты Правительства Пензенской области, на основании которых формируются планы закупок.

По состоянию на 1 июня 2016 года, нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов и подведомственных им казенных учреждений утверждены у 25 главных распорядителей бюджетных средств Пензенской области.

В настоящее время необходимо внести соответствующие изменения в ведомственные перечни отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к потребительским свойствам и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Одним из основных принципов контрактной системы является обеспечение профессионализма заказчиков.

Анализ информации о профессиональной подготовке специалистов в сфере закупок показал, что, по состоянию на 1 июня 2016 года, 92,25% работников контрактных служб и контрактных управляющих прошли обучение по программам в сфере государственных закупок.

В то же время в отдельных учреждениях отсутствуют специалисты, прошедшие обучение в сфере закупок (центры занятости населения в 12 районах Пензенской области, ГБУСО Пензенской области «Мокшанский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», ГБУЗ «Тамалинская РБ», ГБУ Пензенской области «Безопасный регион»).

С 1 июля 2016 года вступают в действие изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации о профессиональных стандартах. Профессиональные стандарты в сфере закупок утверждены приказами Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.09.2015 № 625н и № 626н.

В целях повышения эффективности закупок государственными заказчиками Пензенской области:

1. Информацию начальника Управления по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области С.В. Мокроусова «О мероприятиях, направленных на повышение эффективности закупок государственными заказчиками Пензенской области» принять к сведению.

2. Управлению по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области (С.В. Мокроусов):

2.1. подготовить проект нормативного правового акта о внесении изменений в Положение о порядке взаимодействия заказчиков Пензенской области с Управлением по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденное постановлением Правительства Пензенской области от 20 января 2014 г. № 19-пП, и Положение о порядке взаимодействия заказчиков Пензенской области с государственным казенным учреждением Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденное постановлением Правительства Пензенской области от 12 декабря 2013 г. № 942-пП, в части включения основания для возврата заявок на закупку товаров (работ, услуг) не позднее последнего дня месяца, предшествующего сроку опубликования извещения о закупке в Единой информационной системе в сфере закупок (срок: до 01.08.2016);

2.2. с целью проведения совместных конкурентных процедур подготовить предложения по формированию перечней товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Пензенской области (срок: до 01.09.2016);

2.3. подготовить проект правового акта о порядке взаимодействия уполномоченного органа и уполномоченного учреждения Пензенской области с заказчиками, осуществляющими закупки за счет средств бюджета Пензенской области, при проведении совместных конкурентных процедур (срок: до 15.09.2016);

2.4. разработать проекты примерных контрактов на закупку с учетом права заказчиков не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (срок: до 27.08.2016);

2.5. организовать мониторинг государственных и муниципальных закупок Пензенской области в целях устранения возможностей злоупотребления и коррупции при осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных муниципальных нужд Пензенской области (срок: до 20.09.2016).

3. Руководителям исполнительных органов государственной власти Пензенской области (государственным заказчикам Пензенской области):

3.1. обеспечить персональную ответственность должностных лиц за качество планирования и подготовку документов (заявок) на государственные закупки товаров, выполнение работ, оказание услуг (срок: постоянно);

3.2. обеспечивать внесение в планы-графики полной информации о закупках не позднее трех рабочих дней с момента принятия решения об их осуществлении (срок: постоянно);

3.3. представить в Управление по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области информацию о приведении нормативных правовых актов, утверждающих требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг, в соответствие с постановлением Правительства Пензенской области от 25.12.2015 № 736-пП (срок: до 30.09.2016);

3.4. представить в Управление по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области информацию о соответствии лиц, осуществляющих полномочия контрактных управляющих или входящих в контрактную службу, требованиям к образованию, установленным действующим законодательством о контрактной системе (срок: до 30.11.2016);

3.5. организовать работу в подведомственных учреждениях по приведению в соответствие документов, регламентирующих трудовые функции лиц, на которые возложены полномочия контрактных управляющих или входящих в контрактную службу, требованиям профессиональных стандартов «Специалист в сфере закупок» и «Эксперт в сфере закупок» (срок: до 01.10.2016).

4. Управлению по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области (С.В. Мокроусов), Министерству сельского хозяйства Пензенской области (А.В. Бурлаков), Министерству здравоохранения Пензенской области (В.В. Стрючков), Министерству образования Пензенской области (А.Г. Воронков), Министерству экономики Пензенской области (С.В. Капралов) совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области подготовить предложения по организации закупок продуктов питания (мясо, овощи) для нужд Пензенской области с участием местных сельхозтоваропроизводителей (срок: 01.12.2016).

5. Министерству экономики Пензенской области (С.В. Капралов):

5.1. осуществлять контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд муниципальных образований, находящихся на территории Пензенской области, при освоении средств целевого финансирования в социальной сфере и сфере ЖКХ

(срок: постоянно);

5.2. совместно с Управлением по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области (С.В. Мокроусов) подготовить предложения по организации взаимодействия с Прокуратурой Пензенской области с целью профилактики правонарушений и соблюдения законодательства в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд (срок: 15.09.2016).

6. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на Председателя Правительства Пензенской области.

Губернатор
Пензенской области И.А. Белозерцев